

*INFORME RESUMEN*

---

*El gasto militar del Estado español  
para el año 2011*

---

*Pere Ortega*

**Centre d'Estudis per a la Pau J.M. Delàs**

*Justícia i Pau*

Barcelona, 8 de novembre de 2010



## Resumen

El presupuesto del Ministerio de Defensa para el año 2011 asciende a **8.560,09** millones de euros y supone, según el Gobierno, una disminución del 7,7% respecto al año 2010. Aun así, el gasto militar total es bastante más elevado, puesto que hay gastos que a pesar de ser militares, no están contabilizados dentro del Ministerio de Defensa y están repartidos entre otros ministerios. De este modo, el gasto militar total asciende a **17.217,88** millones de euros, lo que en principio supone una disminución del 5,19% respecto a 2010.

Pero todavía hay otras desviaciones. Desde la aprobación del presupuesto inicial hasta la liquidación final, diferentes partidas reciben recursos suplementarios para poder cubrir los gastos reales. Así, nos encontramos que cada año la liquidación final del presupuesto del Ministerio de Defensa aumenta de manera importante respecto del presupuesto inicial. Este año 2010 en medio de la grave crisis que atraviesa el país, el Gobierno anunció una reducción del presupuesto de este ministerio de un 6,2%. **A fecha de 30 de septiembre de 2010, la liquidación provisional ya supone un aumento del gasto militar de 849 millones de euros con un incremento del 9,3%.**

Por tanto, el gasto militar del año 2011, a tenor del sucedido en años anteriores, en lugar de disminuir acabará aumentando. Si tenemos en cuenta el recorte que han sufrido otros ministerios que, por término medio, tienen una rebaja de un 15% –que además son los que fundamentan el estado del bienestar, como por ejemplo: Educación que ha disminuido un 8,1%; Sanidad un 8,2%; Servicios Sociales un 8,1% con la congelación de las pensiones y la Ayuda Oficial al Desarrollo en un 19,9% (852 millones de euros)– se puede afirmar que el Ministerio de Defensa se ha visto privilegiado respecto a las partidas que tienen un carácter de servicio social. Es el mismo caso de otras partidas que pueden ayudar a salir de la crisis, como por ejemplo: las inversiones en infraestructuras (siempre que no sean inútiles) pues crean puestos de trabajo a corto plazo, que se recortan en un 31%; las que redundarían en aumentar la productividad o a medio plazo como es la investigación en I+D+i, que se reduce en un 7%.

## El gasto militar para el año 2011

Los Presupuestos del Estado español para el próximo año 2011 han sido aprobados. Como cada año, el *Centre d'Estudis per a la Pau JM. Delàs de Justícia i Pau* hace un análisis del gasto militar real, que incluye no solamente el presupuesto del Ministerio de Defensa, sino también todas aquellas partidas militares que se encuentran repartidas por otros ministerios. Es el caso de partidas como las clases pasivas militares con cargo a la Seguridad Social, la mutualidad militar que sale de Otros Ministerios, los créditos de I+D militar que salen del Ministerio de Industria, la Guardia Civil –cuerpo paramilitar sujeto a la disciplina militar y con cargo al Ministerio del Interior–, o las contribuciones a acuerdos de desarme y organismos militares como la OTAN, dependientes del Ministerio de Asuntos Exteriores.

**Tabla 1. El gasto militar inicial de España (2010-2011)\***

<i>Conceptos</i>	<i>Año 2010</i>	<i>Año 2011</i>
<b>Ministerio de Defensa</b>	7.694,86	7.156,38
<b>Organismos Autónomos del Ministerio de Defensa</b>	1.218,19	1.175,51
<b>Centro Nacional de Inteligencia</b>	241,37	228,20
<b>Total Ministerio de Defensa</b>	<b>9.154,42</b>	<b>8.560,09</b>
<b>Clases pasivas militares</b>	3.328,59	3.252,15
<b>ISFAS (Otros Ministerios)</b>	617,53	624,89
<b>Guardia Civil (Ministerio de Interior)</b>	2.973,17	2.790,96
<b>Créditos I+D militar (Ministerio de Industria)</b>	950,91	770,71
<b>Organismos militares internacionales (Ministerio de Exteriores)</b>	11,07	9,82
<b>Total Defensa criterio SIPRI</b>	<b>17.035,69</b>	<b>16.008,62</b>
<b>Intereses de la Deuda Pública</b>	1.125,20	1.209,26
<b>TOTAL GASTO MILITAR</b>	<b>18.160,89</b>	<b>17.217,88</b>

\*En millones de euros corrientes  
Fuente: Elaboración propia

Además, se añade la parte proporcional de los intereses del endeudamiento del Estado respecto a Defensa. Porque, si el Estado se endeuda para hacer frente a sus gastos, es coherente aplicar la parte proporcional de los intereses al gasto militar total. Así pues, teniendo en cuenta todos los conceptos militares de los Presupuestos del Estado de 2011, se puede observar (Tabla 1) que el gasto militar dobla en cuantía al asignado al Ministerio de Defensa.

Pero todavía hay otras desviaciones. Desde la aprobación del presupuesto inicial hasta la liquidación final, diferentes partidas reciben recursos suplementarios para poder cubrir los gastos reales. Así, nos encontramos que cada año la liquidación final del presupuesto del Ministerio de Defensa aumenta de manera importante respecto del presupuesto inicial. Por ejemplo, este año 2010 en medio de la grave crisis que atraviesa el país, el Gobierno anunció una reducción del presupuesto del Ministerio de Defensa de un 6,2%. A fecha de 30 de septiembre de 2010, la liquidación provisional muestra un aumento del gasto militar de 849 millones de euros con un incremento del 9,3% –de los que 552 millones han ido a las misiones en el exterior–, que con toda probabilidad continuarán aumentando antes de finalizar el año. Por tanto, podemos afirmar que este año el anuncio de la disminución del gasto militar ha sido falsa y la del año próximo es muy probable que también lo sea (Tabla 2).

**Tabla 2. Presupuesto liquidado del Ministerio de Defensa de España (2009-2010)\*.**

	<i>Año 2009</i>	<i>Año 2010<sup>1</sup></i>
<b>Total Defensa liquidado</b>	10.879,58	10.003,50
<b>Total Defensa inicial</b>	9.726,36	9.154,42
<b>Total modificaciones</b>	1.153,22	849,08
<b>Variación (%)</b>	11,9%	9,27%

\*En millones de euros corrientes

<sup>1</sup>Liquidación provisional a 30/09/2010

Fuente: Elaboración propia

El anuncio de la disminución del gasto militar podría ser una estrategia dirigida a la opinión pública, que lo considera poco eficiente, y para eludir el debate sobre el aumento en gasto militar en época de crisis cuándo todos los ministerios ven recortadas sus asignaciones en un promedio del 15%.

El presupuesto inicial del Ministerio de Defensa para el año 2011 asciende a 8.560,09 millones de euros y supone, según el Gobierno, una disminución del 7,7% respecto a al año 2010. Aún así, el gasto militar total es bastante más elevado, llegando a 17.217,88 millones de euros. Esto supone una disminución del 5,19% respecto a 2010, lo que representa 47,17 millones de euros diarios (Tabla 3).

**Tabla 3. Principales Indicadores del gasto militar en España (2010-2011)\***

<i>Indicadores</i>	<i>Año 2010</i>	<i>Año 2011</i>
<b>Gasto militar diario</b>	49,75	47,17
<b>Gasto militar anual por habitante</b>	395 €	374 €
<b>Gasto militar / PIB</b>	1,73%	1,62%
<b>Gasto militar / presupuesto total</b>	4,70%	4,75%
<b>Variación gasto militar</b>	-2,41%	-5,19%
<b>Inversiones militares</b>	2.414,17	1.982,39
<b>Inversiones militares / total de inversiones</b>	10,06%	9,60%
<b>Variación inversiones militares</b>	-23,51%	-17,88%
<b>I+D militar total</b>	1.182,80	974,62
<b>I+D militar / I+D total</b>	12,96%	11,47%
<b>Variación I+D militar</b>	-19,1%	-17,6%

\*En millones de euros corrientes

Fuente: Elaboración propia

De todos modos, los indicadores y las partidas militares para el año 2011 disminuyen, debido a las restricciones implementadas por el Gobierno para hacer frente a la crisis económica, que en el caso de los Presupuestos Generales del Estado se concretan en una

disminución de los ingresos y en un mayor endeudamiento. Una de las partidas que más ha bajado del Ministerio de Defensa para el 2011 es la de inversiones militares, que lo hará en un 17,8%. Sin embargo, pese a que se anuncia una disminución significativa, es probable que acaben aumentando, si se tiene en cuenta que a fecha de 30 de septiembre ya se lleva gastado un 43% más de lo presupuestado a principios de año (638 millones de euros) (Tabla 4).

**Tabla 4. Presupuesto inicial/liquidado en Inversiones en España (2009-2010)\***

<b>Presupuesto</b>	<b>Año 2009</b>	<b>Año 2010<sup>1</sup></b>
<b>Inversiones (Pres. inicial)</b>	2.005,86	1.463,26
<b>Inversiones (Pres. liquidado)</b>	2.126,67	2.101,28
<b>Modificación inversiones</b>	120,81	638,02

\*En millones de euros corrientes

<sup>1</sup> Liquidación provisional a 30/09/2010

Fuente: Elaboración propia

La estrategia respecto a las inversiones en nuevos armamentos en el 2011 se basa en dotar con menos asignación los grandes proyectos de armas, como ocurre con el avión de combate EF-2000, el avión de transporte militar A400M, el helicóptero Tigre o el blindado Leopard y aplazarlos en el tiempo. Lo cual significa refinanciar los proyectos con las industrias militares y acabar pagando más intereses. Pero no hay ninguna anulación y los grandes proyectos en los que todavía se han de invertir alrededor de 15.000 millones de euros continúan adelante. Además, también hay nuevos proyectos militares que no se contemplan en el presupuesto del próximo año, pero de los que se ha anunciado su contratación, como es el caso de los 4 buques de acción marítima (BAC), con un coste de 33 millones de euros, o los Blindados 8x8 con un importe de 1.300 millones de euros, que deben servir para dar más seguridad a los soldados desplazados en la guerra de Afganistán.

La I+D militar es una partida que también disminuye respecto a 2010 (17,6%). Esta es una partida muy controvertida, pues un 80% de la I+D militar, 770 millones de euros en 2011, proviene del Ministerio de Industria en forma de créditos blandos al 0% de interés a la industria militar (Tabla 5). Esta fórmula viene funcionando desde 1997 y ya

acumula un crédito por valor de 14.976 millones de euros. Fórmula que encubre lo que en realidad son ayudas, pues en los 15 años transcurridos las industrias de guerra sólo han devuelto el 1% del total.

**Tabla 5. El I+D Militar en España (2010-2011)\***

	<i>Año 2010</i>	<i>Año 2011</i>
<b>Total I+D Ministerio de Defensa</b>	<b>231,89</b>	<b>203,91</b>
<b>Créditos I+D militar Ministerio de Industria 464B</b>	950,91	770,71
<b>Total I+D militar</b>	<b>1.182,80</b>	<b>974,62</b>
<b>Total I+D civil</b>	7.946,00	7.518,49
<b>I+D militar respecto al I+D total</b>	12,96%	11,47%

\*En millones de euros corrientes

Fuente: Elaboración propia

### **Conclusión**

El gasto militar del año 2011 disminuirá, a priori, un 5,19%. Sin embargo, a tenor de lo sucedido en años anteriores, al finalizar el año en lugar de disminuir acabará aumentando. Si tenemos en cuenta el recorte que han sufrido otros ministerios, que tienen una rebaja por término medio de un 15% y, en concreto los que fundamentan el estado del bienestar –Educación, ha disminuido un 8,1%, Sanidad un 8,2%, Servicios Sociales un 8,1% con la congelación de las pensiones, la Ayuda Oficial al Desarrollo un 19,9% (852 millones de euros)–, se puede afirmar que el Ministerio de Defensa se ha visto privilegiado respecto a las partidas que tienen un carácter de servicio social. Es el mismo caso de otras partidas que pueden ayudar a salir de la crisis, como por ejemplo: las inversiones en infraestructuras (siempre que no sean inútiles) que crean puestos de trabajo a corto plazo y que son recortadas en un 31%; o como las que, a medio plazo, redundarían en un aumento de la productividad, como la investigación en I+D+i, que se ve reducida en un 7%.

En definitiva, el gasto militar para el año 2011 continúa siendo para el Gobierno español

una de las prioridades en el gasto público. Esta afirmación no es gratuita, pues ya se están estudiando medidas para paliar los recortes presupuestarios del Ministerio de Defensa. Una primera es la de inyectar 1.250 millones de euros para inversiones en armamento desde el Ministerio de Industria en los próximos tres años; y una segunda, traspasar 16.000 personas en situación de reserva del Ministerio de Defensa al capítulo de personal del Ministerio de Trabajo. Si a esas dos medidas se añade que Defensa ha recibido un mínimo recorte, se puede concluir que el gasto militar final del año 2011 será muy superior al aprobado en los Presupuestos Generales del Estado.